III Convegno Nazionale
Il codice dei contratti pubblici: un cantiere ancora aperto

La funzione giustiziale del Collegio Consultivo Tecnico

Prof.ssa Margherita Ramajoli- Università Statale di Milano

PARMA, 10 APRILE 2026

Sommario

- Origine del CCT
- Scopo e funzioni del CCT
- Natura del CCT
- Ambito d'applicazione del CCT
- Natura ed efficacia delle decisioni del CCT

Origine del CCT

«Estensione e rafforzamento dei **metodi di risoluzione delle controversie alternativi al rimedio giurisdizionale**, anche in materia di esecuzione del contratto» (art. 1, comma 1, legge n. 11/2016)

Modello d'ispirazione dei CCT sono i **Dispute Boards anglosassoni**

La **storia** dei CCT in Italia è r**ecente, ma travagliata** (previsti per la prima volta dal codice dei contratti del 2016, abrogati con il correttivo del 2017, reintrodotti con il decreto sblocca cantieri del 2019, ridefiniti con il decreto semplificazione del 2020, ora disciplinati dagli artt. 215-219 e Allegato V.2 del codice dei contratti del 2023)

Scopo del CCT

- Ha una **finalità pubblicistica:**
- la garanzia della **corretta** e **rapida esecuzione del contratto**
- contribuendo in questa maniera a realizzare il **principio "di risultato"**

- La sua attività di **mediazione** e di **conciliazione** "è comunque finalizzata alla scelta della migliore soluzione per la celere esecuzione dell'opera a regola d'arte» **(art. 215, comma 2)**

Funzioni del CCT

Funzione di **prevenzione delle controversie**

Funzione di **risoluzione delle controversie o di dispute tecniche** che possono insorgere nell'esecuzione de contratti

Funzione di **monitoraggio sull'andamento dei lavori**

Funzione di **assistenza** e di **supporto** di carattere tecnico o giuridico

Natura del CCT

- **Organo di giustizia, non di amministrazione**
- **Nomina concordata** o **nomina di parte**
- **Eventuale intervento sostitutivo** del MIT o Regione o Città Metropolitana per le opere di rispettivo interesse
- Cause di **incompatibilità** dei membri del CCT e istanza di **ricusazione** davanti al Presidente del Tribunale ex art. 810 c.p.c.

Ambito d'applicazione del CCT

- La costituzione del CCT è **obbligatoria** per i **lavori** diretti alla realizzazione **di opere pubbliche**, incluse quelle realizzate mediante contratti di concessione o di partenariato pubblico-privato, **di importo pari o superiore alle soglie di rilevanza europea (art. 215)**

- Il **giudice amministrativo** ha ritenuto sussistente la propria giurisdizione in materia di **rifiuto o inerzia** della **stazione appaltante nella costituzione del CCT** (Tar Catania, n. 1638/2022)

- Doppia tutela: **facoltà della parte non inadempiente** di rivolgersi al **tribunale ordinario in cui ha sede la stazione appaltante** (art. 3 ALL. V.2)

Ambito d'applicazione del CCT

- La costituzione del CCT è **facoltativa**
- **nella fase dell'esecuzione per i lavori pubblici sottosoglia** e, nel silenzio delle disposizioni del Codice, **di appalti di forniture e di servizi e di concessioni di servizi di qualsiasi valore**
- **nella fase antecedente alla esecuzione del contratto** alle stazioni appaltanti e agli enti concedenti è attribuita la facoltà di costituire **un CCT al fine di risolvere problemi tecnici o giuridici di ogni natura (art. 218)**

Natura delle decisioni del CCT

- **Pareri obbligatori** (artt. 215-216)
- **Pareri facoltativi** (art. 215, art. 217)
- Determinazioni **non aventi natura di lodo contrattuale** (artt. 215-217)
- **Determinazioni** aventi **valore di lodo arbitrale irrituale**, ai sensi dell'art. 808 ter c.p.c. (artt. 215-217)

Efficacia delle decisioni del CCT

- **L'inosservanza sia dei pareri sia delle determinazioni** può rappresentare un **elemento utile** per valutare la **responsabilità erariale** del soggetto coinvolto

- Tale **inosservanza** costituisce inoltre una **presunzione semplice di grave inadempimento degli obblighi contrattuali**

- **L'osservanza delle determinazioni** (e non dei pareri) configura **una causa di esclusione della responsabilità per danno erariale**, salvo l'ipotesi di condotta dolosa